



ПРОКУРАТУРА УРА
Российская Федерация
Пр. УРА
Ставр. о. р-на
С. бл.
13. 04 2016
№ 86-57-16
44-020. г. Тольятти
ул. Мира, 33

В Собрание представителей сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области

ПРОТЕСТ

Администрация
сельского поселения Ягодное
муниципального района Ставропольский
Самарской области ИНН 6362050587

10. 2.15 от 20.04.16.

на решение Собрания представителей сельского поселения Ягодное от 03.09.2015 № 180 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ»

Прокуратурой Ставропольского района проверена законность решения Собрания представителей сельского поселения Ягодное от 03.09.2015 № 180 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ» (далее - Регламент).

Проверкой установлено, что отдельные положения Регламента не соответствуют требованиям федерального законодательства, содержат коррупциогенные факторы, ввиду чего подлежат приведению в соответствие с требованиями закона.

Так, отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия (далее - органы местного самоуправления) регулируются Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Согласно ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Структура административного регламента должна содержать разделы, устанавливающие:

Шаровой ОВ

1) общие положения;
2) стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги;
3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах;

4) формы контроля за исполнением административного регламента;
5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также должностных лиц, государственных или муниципальных служащих.

В нарушение требований закона Регламент не содержит положений, предусматривающих особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, в случае, если муниципальным правовым актом указанная услуга включена в перечень муниципальных услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах.

Кроме того, пунктом 2.5.1 Регламента определен исчерпывающий перечень документов, предоставляемых заявителем для предоставления муниципальной услуги. Пунктом 2.5.2 Регламента определены требования, предъявляемые к указанным документам.

Абзацем 11 пункта 2.5.2 Регламента предусматривается, что для предоставления муниципальной услуги необходимо согласовать осуществление земляных работ со всеми предприятиями и организациями, владельцами инженерных сетей и других сооружений в районе производства земляных работ.

Указанный абзац не содержит сведений о том, кем должно быть получено соответствующее согласование, в каких конкретно организациях и предприятиях, а также что будет являться результатом такого согласования (какой документ), что свидетельствует об установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям и указывает на наличие коррупционного фактора, устанавливающего для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил (подп. «а» п. 43 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Абзацем 3 пункта 3.1 Регламента предусматривается, что предоставление муниципальной услуги включает в себя, в том числе, принятие решения о непредоставлении муниципальной услуги по основаниям, указанным в пункте 2.5.3, настоящего административного регламента.

Вместе с тем, Регламент не содержит пункта 2.5.3, а соответственно и оснований, что указывает на наличие коррупционного фактора, выражающегося в отсутствии или неполноте административных процедур (подп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96).

Раздел 5 Регламента предусматривает порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при предоставлении муниципальной услуги, положения которого не соответствуют требованиям главы 2.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, а именно п. 5.1 регламента содержит не в полном объеме случаи, при которых заявитель может обратиться с жалобой в рамках предоставления муниципальной услуги, предусматривает не все формы подачи жалобы.

В нарушение требований закона пунктом 5.11 Регламента необоснованно установлен 30-дневный срок рассмотрения обращения, а п. 5.3 Регламента предоставляется также право продления срока рассмотрения обращения еще на 30 дней, вместе с тем частью 6 ст. 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ установлен срок рассмотрения жалобы пятнадцать рабочих дней со дня ее регистрации, а в случае обжалования отказа органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, или органа, предоставляющего муниципальную услугу, в приеме документов у заявителя либо в исправлении допущенных опечаток и ошибок или в случае обжалования нарушения установленного срока таких исправлений - в течение пяти рабочих дней со дня ее регистрации.

Кроме того, п. 5.11 Регламента необоснованно предусматривает положения о направлении ответа заявителю только в письменной форме, тогда как ч. 8 ст. 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ предусматривает, в том числе, и электронную форму направления ответа заявителю.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

т р е б у ю :

1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя прокуратуры Ставропольского района на ближайшем заседании Соборания представителей сельского поселения Ягодное.
2. Привести административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ», утвержденный решением Соборания представителей сельского поселения Ягодное от 03.09.2015 № 180, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

3. О месте и времени рассмотрения настоящего протеста сообщить в прокуратуру района.
4. О результатах рассмотрения протеста, в письменной форме сообщить прокурору Ставропольского района с приложением изменений, внесенных в постановление.

Прокурор района

А.А. Воеводин

