



**Ставропольский
районный суд**

Самарской области

ул. Горького, 1, г. Тольятти, 445011
тел./факс. (8482) 28-35-15 / 22-38-10

Е-mail: stavropolsky.sam@sudrf.ru

Сайт: <http://stavropolsky.sam.sudrf.ru>

13.06.24 № 3079
На № _____ от _____

*Ваша копия
наши шарованов*

Токарев Дмитрий Владимирович
445144, Самарская область, Ставропольский район,
с. Ягодное, переулок Сиреневый, д. 16

Виноградова Татьяна Геннадьевна
445144, Самарская область, Ставропольский район,
с. Ягодное, переулок Ореховый, д. 31

✓ Администрация сельского поселения Ягодное
муниципального района Ставропольский Самарской
области

445144, Самарская область, Ставропольский район,
с. Ягодное, ул. Советская, 57

ТСЖ Виктория
445144, Самарская область, Ставропольский район,
с.Ягодное, микрорайон "Усадьба", улица
Раздольная, 8

Ямашев Ринат Индосович
445144, Самарская область, Ставропольский район,
с.Ягодное, ул.Запрудная, д.10А

Шепилов Виктор Александрович
445144, Самарская область, Ставропольский район,
с.Ягодное, ул.Грибная, д.16

Загородников Евгений Викторович
445057, г.Тольятти, ул.Юбилейная, д.69, кв.156

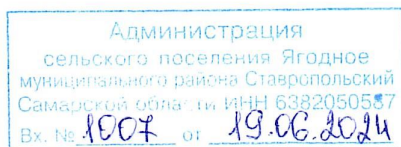
Прокурор Ставропольского района Самарской
области
445011, г.Тольятти, ул.Мира, 85

Ставропольский районный суд Самарской области направляет в Ваш адрес копию
решения суда по делу №2а-380/2024.

Приложение: по тексту.

Помощник судьи

К.И. Ширева



РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

18 апреля 2024 года

г.Тольятти

Ставропольский районный суд Самарской области в составе председательствующего федерального судьи Магда В.Л.,
при помощнике судьи Ширяевой К.И.,
с участием
представителя административных истцов Красавиной М.В.;
представителя административного ответчика администрация сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области Багровой Н.А.;
представителем заинтересованного лица администрации муниципального района Ставропольский Самарской области Зикевской С.В.,
представителя заинтересованного лица ТСЖ «Виктория» Рейнер О.С.-В.,
заинтересованных лиц Ямашева Р.И., Загородникова Е.В., Шепилова В.А.,
помощника прокурора Ставропольского района Самарской области Поднебесова Л.В.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело №2а-380/2024 по административному исковому заявлению Токарева Дмитрия Владимировича, Виноградовой Татьяны Геннадьевны к администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области об оспаривании постановления администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области,

УСТАНОВИЛ:

Токарев Д.В., Виноградова Т.Г. предъявили в Ставропольский районный суд Самарской области административный иск к администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области об оспаривании постановления администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области, указав при этом следующее.

Административные истцы являются собственниками жилых домов, расположенных в с.п. Ягодное Ставропольского района Самарской области.

02.11.2018 администрация сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области приняла Постановление № 72 от 02.11.2018 «Об установлении публичного сервитута на земельные участки с кадастровыми номерами 63:32:1603003:1182, 63:32:1603003:12045».

01.04.2022 администрацией сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области вынесено постановление № 31 «Об отмене постановления администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области № 72 от 02.11.2018 «Об установлении публичного сервитута на земельные участки с кадастровыми номерами 63:32:1603003:1182, 63:32:1603003:1205». Данное постановление было вынесено административным ответчиком в соответствии с пунктом 2 статьи 48 ЗК РФ, в связи с отсутствием общественных нужд. Однако, основания, в силу которых был установлен сервитут, не отпали. Земельные участки, в отношении которых был установлен публичный сервитут относятся к категории земель населенных пунктов, имеют вид разрешенного использования «для эксплуатации автодороги и коммуникаций». Административные истцы используют для проезда к своим домам дорогу, проходящую через земельные участки, в отношении которых был установлен публичный сервитут, иных альтернативных дорог для проезда к домам нет.

С учетом изложенного, административные истцы были вынуждены обратиться за защитой своих нарушенных прав и охраняемых законом интересов в Ставропольский районный суд Самарской области с соответствующим административным исковым заявлением, в котором просят признать недействительным постановление администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области №31 от 01.04.2022

Определением Ставропольского районного суда Самарской области от 23.10.2023 к участию в качестве заинтересованного лица привлечена администрация муниципального района Ставропольский Самарской области.

Определением Ставропольского районного суда Самарской области от 22.11.2023 к участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены Ямашев Р.И., Загородников Е.В., Шепилов В.А.

Определением Ставропольского районного суда Самарской области от 28.12.2023 к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено Управление Росреестра по Самарской области.

Определением Ставропольского районного суда Самарской области от 29.01.2024 к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено ТСЖ «Виктория».

Определением Ставропольского районного суда Самарской области от 04.03.2024 к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено ППК «Роскадастр».

Административные истцы Токарев Д.В., Виноградова Т.Г. в судебное заседание не явились, о дне, времени и месте рассмотрения дела извещались надлежащим образом, об уважительных причинах неявки суду не сообщили, об отложении, рассмотрении дела в свое отсутствие не просили. При этом воспользовались своим правом, предусмотренным ст.54 КАС РФ, на ведение дела через представителя.

Представитель административных истцов Красавина М.В., действующая на основании доверенности и диплома, в судебном заседании административные исковые требования поддержала в полном объеме, просила их удовлетворить. В порядке ст. 45 КАС РФ представлено правовое обоснование требований в письменном виде.

Представитель административного ответчика администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области Багрова Н.А., действующая на основании доверенности и диплома, в судебном заседании возражала против удовлетворения административных исковых требований. В порядке ст. 45 КАС РФ представила письменный отзыв на административное исковое заявление.

Представитель заинтересованного лица администрации муниципального района Ставропольский Самарской области Зиковская С.В., действующая на основании доверенности и диплома, вопрос об удовлетворении административных исковых требований оставила на усмотрение суда.

Представитель заинтересованного лица ТСЖ «Виктория» Рейнер О.С.-В., действующая на основании доверенности и диплома, в судебном заседании возражала против удовлетворения административных исковых требований. В порядке ст. 45 КАС РФ представила письменный отзыв на административное исковое заявление.

Заинтересованные лица Ямашев Р.И., Загородников Е.В. в судебном заседании возражали против удовлетворения административных исковых требований. В порядке ст. 45 КАС РФ представили письменный отзыв на административное исковое заявление.

Заинтересованное лицо Шепилов В.А. в судебном заседании возражал против удовлетворения административных исковых требований.

Представители заинтересованных лиц – представитель Управления Росреестра по Самарской области, ППК «Роскадастр» в судебное заседание не явились, о дне, времени и месте судебного заседания извещались надлежащим образом, об уважительных причинах неявки суду не сообщили, об отложении, рассмотрении дела без своего участия не просили.

Кроме того, информация о времени и месте рассмотрения дела согласно части 7 статьи 96 КАС РФ размещена на сайте Ставропольского районного суда Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

С учетом вышеизложенного, принимая во внимание требования ч.2 ст. 150 КАС РФ, отсутствие оснований для отложения судебного разбирательства по делу, которое может повлечь за собой нарушение сроков его рассмотрения, предусмотренных процессуальным законодательством, суд считает возможным рассмотреть настоящее дело в отсутствие не явившихся лиц, участвующих в деле.

Оснований для отложения судебного разбирательства по делу, предусмотренных ч. ч. 1, 6 ст. 150, 152 КАС РФ, судом не установлено.

Специалист Липанова Т.Ю., допрошенная в ходе судебного разбирательства, пояснила суду следующее. Она работает кадастровым инженером. Ею была подготовлена схема на основании предоставленных документов: кадастровый план территории, сайт Росреестра, выписки из ЕГРН. Исходя из схемы альтернативные пути подъезда отсутствуют. В случае, если сервитут внесен в реестр прав, его возможно внести в реестр границ. После внесения границ сервитут будет наложен на часть земельного участка. На основании соглашения исключаются сведения о сервитуте или части его границ. В случае наложения сервитута без указания границ в реестре прав сервитут будет наложен на весь земельный участок. При разделе земельного участка обременение перейдет на два участка.

Прокурор Ставропольского района Самарской области в лице помощника прокурора Поднебесова Л.В., давший заключение в порядке ст.39 КАС РФ, полагал, что административные иски подлежат удовлетворению.

Выслушав доводы представителя административных истцов, возражения представителя административного ответчика, позиции заинтересованных лиц, заключение прокурора, исследовав письменные материалы дела, оценивая собранные доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании каждого доказательства в отдельности, а также в их совокупности, находит административное исковое заявление обоснованным и подлежащим удовлетворению, по следующим основаниям.

В силу положений части 1 статьи 208 КАС РФ с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта недействующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Частью 8 статьи 213 КАС РФ установлено, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Из руководящих разъяснений Верховного Суда Российской Федерации, изложенных в пункте 2 постановления Пленума от 25 декабря 2018 года №50 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами", следует, что признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

Согласно разъяснениям, содержащимся в пункте 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года №50 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами", установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречат нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, суд, руководствуясь пунктом 1 части 2, пунктом 1 части 4 статьи 215 КАС РФ, признает этот нормативный правовой акт не действующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени. Если

нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его недействующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, Федеральному закону от 06.10.2003 N 131-ФЗ, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации (часть 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ).

Пункт 3 части 1 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ предусматривает, что в систему муниципальных правовых актов входят, в том числе, правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации (часть 6 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ).

Основания установления и общий режим сервитута установлены статьей 274 ГК РФ.

В силу пункта 2 статьи 23 ЗК РФ сервитут может быть установлен решением исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд, а также нужд местного населения без изъятия земельных участков (публичный сервитут).

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4 статьи 23 ЗК РФ публичный сервитут может устанавливаться для прохода или проезда через земельный участок.

В силу положений статьи 276 ГК РФ по требованию собственника земельного участка, обремененного сервитутом, сервитут может быть прекращен ввиду отпадения оснований, по которым он был установлен.

В случаях, когда земельный участок, принадлежащий гражданину или юридическому лицу, в результате обременения сервитутом не может использоваться в соответствии с целевым назначением участка, собственник вправе требовать по суду прекращения сервитута.

Основания прекращения публичного сервитута предусмотрены в статье 48 ЗК РФ.

Согласно пункту 2 статьи 48 ЗК РФ публичный сервитут, за исключением публичного сервитута, установленного в порядке, предусмотренном главой V.7 настоящего Кодекса, может быть прекращен в случае отсутствия общественных нужд, для которых он был установлен, путем принятия акта об отмене сервитута.

Согласно пункту 37. Обзора судебной практики ВС № 1 за 2022 г. (утвержден его Президиумом 1 июня 2022 г.):

«Орган местного самоуправления вправе в порядке самоконтроля отменить ранее изданный им муниципальный правовой акт в случае несоответствия его требованиям законодательства.

При этом решение органа местного самоуправления об отмене ранее изданного муниципального правового акта должно быть обоснованным и не нарушать законных прав граждан».

В ч.17 ст.23 ЗК РФ регламентировано, что сервитуты подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации

недвижимости", за исключением сервитутов, предусмотренных п. 4 ст. 39.25 настоящего Кодекса. Сведения о публичных сервитутах вносятся в Единый государственный реестр недвижимости.

В границах публичного сервитута может располагаться как земельный участок, так и его часть (Письмо Минэкономразвития России от 31.07.2019 N Д23и-25919). При этом публичный сервитут не подлежит государственной регистрации в реестре прав на недвижимость ЕГРН. В реестр границ ЕГРН вносятся сведения об установлении публичного сервитута (Письмо Росреестра от 25.03.2019 N 01-02960-ГЕ/19 (вместе с Письмом Росреестра от 04.06.2019 N 01-05327-ГЕ/19), Письмо Минэкономразвития России от 31.07.2019 N Д23и-25919). Именно с даты внесения таких сведений публичный сервитут считается возникшим.

В соответствии с пунктом 5 части 5 статьи 8 Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" в кадастр недвижимости вносятся дополнительные сведения об объекте недвижимого имущества, в том числе сведения о том, что земельный участок полностью или частично расположен в границах публичного сервитута, включая ограничения по использованию земельного участка в связи с установлением публичного сервитута.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 9 Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" в реестр прав на недвижимость вносятся сведения о правах, об ограничениях прав и обременениях объекта недвижимости, о сделках с ним, в том числе основания возникновения, изменения, прекращения ограничений права или обременений объекта недвижимости.

Исходя из вышеприведенных норм законодательства, сведения о том, что земельный участок полностью или частично расположен в границах публичного сервитута либо такой сервитут отменен, подлежат обязательному включению в Единый государственный реестр недвижимости.

Именно с момента внесения в ЕГРН соответствующей записи публичный сервитут прекращает свое действие (п. 1 ст. 25 ЗК РФ, п. 2 ст. 8.1, п. 2 ст. 223 ГК РФ, ч. 3 ст. 1 Закона о государственной регистрации недвижимости).

Судом установлено, что 02.11.2018 администрацией сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области вынесено постановление №72 «Об установлении публичного сервитута на земельные участки с кадастровыми номерами: 63:32:1603003:1182, 63:32:1603003:1205». Сервитут зарегистрирован в Управлении Росреестра по Самарской области 30.11.2018г.

Решением Ставропольского районного суда Самарской области от 01.02.2019 по административному делу №2а-238/2019 установлено, что вышеуказанное постановление принято уполномоченным лицом с соблюдением установленного порядка.

Решением Ставропольского районного суда Самарской области от 30.01.2023 по административному делу №2а-159/2023 установлены следующие обстоятельства.

На основании договора дарения от 17.06.2019 право собственности с 04.07.2019 на земельные участки с кадастровыми номерами: 63:32:1603003:1182, 63:32:1603003:1205 перешло Ямашеву Ринату Индосовичу.

Поскольку сервитутом для прохода и проезда была обременена вся территория двух участков, включая и зону индивидуального жилищного строительства, поэтому зона действия сервитута нуждалась в корректировке.

Административный истец обратился в администрацию с.п. Ягодное м.р. Ставропольский Самарской области с соответствующим заявлением.

Постановлением Главы с.п. Ягодное м.р. Ставропольский Самарской области №53 от 09.07.2020г. «О подготовке проекта планировки территории и проекта межевания территории» инициировано межевание двух принадлежащих административному истцу земельных участков с кадастровыми номерами: 63:32:1603003:1182, 63:32:1603003:1205 с целью корректировки границ действия сервитута, установленного 02.11.2018г.

Постановлением Главы с.п. Ягодное м.р. Ставропольский Самарской области №85 от 21.10.2020г. проект планировки территории и проект межевания территории был утвержден.

За указанный период времени Ямашев Р.И. провел межевание участков, обремененных сервитутом, так как они располагались в зоне Ж-5 (зона комплексной застройки) и созданы 12 участков.

07.04.2021 земельные участки с кадастровыми номерами 63:32:1603003:4205, 63:32:1603003:4206, 63:32:1603003:4207, расположенные по адресу: Самарская область, м.р. Ставропольский, с.п. Ягодное, ул.Раздольная, №№4А, 4Б, 4В приобрел Шепилов В.А.

13.04.2021 право собственности на земельные участки с кадастровыми номерами 63:32:1603003:4209, 63:32:1603003:4208 приобрел Загородников Е.В.

Остальные земельные участки с кадастровыми номерами 63:32:1603003:4198, 63:32:1603003:4200, 63:32:1603003:4201, 63:32:1603003:4202, 63:32:1603003:4204 принадлежат Ямашеву Р.И.

Таким образом, десять земельных участков с кадастровыми номерами 63:32:1603003:4198, 63:32:1603003:4200, 63:32:1603003:4201, 63:32:1603003:4202, 63:32:1603003:4204, 63:32:1603003:4205, 63:32:1603003:4206, 63:32:1603003:4207, 63:32:1603003:4208, 63:32:1603003:4209, образованные в результате межевания земельных участков, указанных в постановлении об установлении публичного сервитута, не освобождены от сервитута, хотя эти земельные участки не относятся к улично-дорожной сети по своему виду разрешенного использования.

01.08.2022 Ямашева Р.И., Шепилов В.А., Загородников Е.В. обращались в администрацию с.п. Ягодное м.р. Ставропольский Самарской области с заявлением об освобождении от обременения в виде сервитута. Доказательств направления на данное обращение ответа суду не представлено.

01.04.2022 администрацией с.п. Ягодное м.р. Ставропольский Самарской области вынесено постановление №31 «Об отмене постановления администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области №72 от 02.11.2018г. «Об установлении публичного сервитута на земельные участки с кадастровыми номерами 63:32:1603003:1182, 63:32:1603003:1205».

Согласно п. 3 постановления № 31 от 01.04.2022 г. следует, что копия данного постановления в течение пяти рабочих дней со дня его принятия подлежит направлению в Управление Росреестра по Самарской области.

Указанное решение по смыслу ч.2 ст.64 КАС РФ при рассмотрении настоящего дела не имеет преюдициального значения, однако, в соответствии со ст. 70 КАС РФ является письменным доказательством.

При этом, судом отклоняются доводы заинтересованного лица Ямашева Р.И. о том, что в рамках рассмотрения административного дела №2а-159/2023 судом была дана оценка обстоятельствам вынесения спорного постановления администрации с.п. Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области, поскольку в рамках указанного дела рассматривался вопрос о бездействии администрации с.п. Ягодного. Как следует из п.14 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 №50 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами" административные иски о признании недействительными нормативного правового акта, а также акта, обладающего нормативными свойствами, не могут быть рассмотрены судом общей юрисдикции совместно с иными материально-правовыми требованиями.

На протяжении года в отношении установления/прекращения публичного сервитута в отношении земельных участков с кадастровыми номерами 63:32:1603003:1182, 63:32:1603003:1205 администрацией с.п. Ягодное м.р. Ставропольский Самарской области было принято 16 различных постановлений.

01.06.2021г. Постановление № 40 «Об отмене постоянного публичного сервитута».

09.11.2021г. Постановление № 100 «Об отмене Постановления Ягодное № 40 от 01.06.2021 года «Об отмене публичного сервитута».

09.11.2021г. Постановление № 101 «Об отмене публичного сервитута, в связи с разделом земельных участков с кадастровыми номерами 63:32:1603003:1182 и 63:32:1603003:1205 в рамках утвержденного проекта планировки и проекта межевания территории, кадастровый номер 63:32:1603003:1182, кадастровый номер 63:32:1603003:1205 постановлением

09.11.2021г. Постановление № 107 «Об отмене публичного сервитута, в связи с разделом земельных участков с кадастровыми номерами 63:32:1603003:1182 и 63:32:1603003:1205 в рамках утвержденного проекта планировки и проекта межевания территории, кадастровый номер 63:32:1603003:1182, кадастровый номер 63:32:1603003:1205 постановлением администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский

Самарской области №85 от 21.10.2020 года «Об утверждении проекта планировки и проекта межевания территории кадастровый номер 63:32:1603003:1182, кадастровый номер 63:32:1603003:1205», администрация сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области.

09.11.2021г. Постановление № 108 «Об отмене публичного сервитута, в связи с разделом земельных участков с кадастровыми номерами 63:32:1603003:1182 и 63:32:1603003:1205 в рамках утвержденного проекта планировки и проекта межевания территории, кадастровый номер 63:32:1603003:1182, кадастровый номер 63:32:1603003:1205 постановлением администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области №85 от 21.10.2020 года «Об утверждении проекта планировки и проекта межевания территории кадастровый номер 63:32:1603003:1182, кадастровый номер 63:32:1603003:1205», администрация сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области.

09.11.2021г. Постановление № 109 «Об отмене публичного сервитута, в связи с разделом земельных участков с кадастровыми номерами 63:32:1603003:1182 и 63:32:1603003:1205 в рамках утвержденного проекта планировки и проекта межевания территории, кадастровый номер 63:32:1603003:1182, кадастровый номер 63:32:1603003:1205 постановлением администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области №85 от 21.10.2020 года «Об утверждении проекта планировки и проекта межевания территории кадастровый номер 63:32:1603003:1182, кадастровый номер 63:32:1603003:1205», администрация сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области.

10.12.2021г. Постановление № 121 «Об отмене постоянного публичного сервитута».

10.03.2022г. Постановление № 20 «Об отмене постоянного публичного сервитута».

10.03.2022г. Постановление № 19 «Об отмене Постановлений администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области: №101 от 09.11.2021 года «Об отмене публичного сервитута»; №102 от 09.11.2021 года «Об отмене публичного сервитута»; №103 от 09.11.2021 года «Об отмене публичного сервитута»; №104 от 09.11.2021 года «Об отмене публичного сервитута»; №105 от 09.11.2021 года «Об отмене публичного сервитута»; №106 от 09.11.2021 года «Об отмене публичного сервитута»; №107 от 09.11.2021 года «Об отмене публичного сервитута»; №108 от 09.11.2021 года «Об отмене публичного сервитута»; №109 от 09.11.2021 года «Об отмене публичного сервитута»; №110 от 09.11.2021 года «Об отмене публичного сервитута»; №121 от 10.12.2021 года «Об отмене публичного сервитута».

01.04.2022г. Постановление № 30 «Об отмене Постановления администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области № 20 от 10.03.2022 года «Об отмене постоянного публичного сервитута».

01.04.2022г. Постановление № 31 «Об отмене Постановления администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области № 72 от 02.11.2018 года «Об установлении публичного сервитута на земельные участки с кадастровыми номерами 63:32:1603003:1182, 63:32:1603003:1205».

Данное обстоятельство свидетельствует о произвольном характере вынесения администрацией с.п. Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области в отношении установления/прекращения публичного сервитута, без учета законных прав и интересов жителей села.

Решения об отмене или приостановлении действия ранее изданных актов не могут носить произвольный характер, должны быть законными и обоснованными (определения Конституционного Суда Российской Федерации от 26 мая 2011 года №739-О-О, от 22 марта 2012 года №486-О-О, от 29 января 2015 года №140-О, от 19 декабря 2017 года №3094-О и от 27 января 2022 года №4-О).

Довод административного ответчика об отсутствии общественных нужд, для которых был установлен публичный сервитут, опровергается имеющимися в деле доказательствами.

Исходя из письма прокуратуры Самарской области № 7-2407-2023/Он199-24 от 17.01.2024 проведенной проверкой установлено, что альтернативные пути в перечне автомобильных дорогах местного значения с.п. Ягодное отсутствуют, а автомобильные дороги не соответствуют

требованиям пунктов 4.5.1.1., 4.6.1.1 ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», в связи, с чем решение об отмене публичного сервитута необоснованно.

Как следует из резолюции (консультации), подготовленной специалистом филиала ППК «Роскадастр» по Самарской области, по состоянию на 08.04.2024 в Едином государственном реестре недвижимости (ЕЕРН) содержатся следующие актуальные сведения о части земельного участка (ЧЗУ) с кадастровым номером 63:32:1603003:4199, расположенного по адресу: Самарская область, Ставропольский район, сельское поселение Ягодное, село Ягодное: ЧЗУ 1 (63:32:1603003:4199/1), площадь 15079 кв.м.; вид ограничения (обременения): Ограничения прав на земельный участок, предусмотренные статьей 56 Земельного кодекса Российской Федерации; содержание ограничения (обременения): часть земельного участка обременена в использовании публичного сервитута; статус - архивная.

Сведения о части земельного участка внесены в ЕГРН 31.03.2021 при постановке земельного участка на кадастровый учёт на основании межевого плана от 29.03.2021, который подготовлен в результате выполнения кадастровых работ в связи с перераспределением земельных участков с кадастровыми номерами 63:32:1603003:1182 и 63:32:1603003:1205 на основании Проекта планировки и проекта межевания территории, утвержденных Постановлением Администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области от 21.10.2020 № 85 «Об утверждении проекта планировки и проекта межевания территории, кадастровый номер 63:32:1603003:1182, кадастровый номер 63:32:1603003:1205».

В отношении земельного участка 63:32:1603003:4199 на основании Постановления Администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области от 02.11.2018 № 72 «Об установлении публичного сервитута на земельные участки с кадастровыми номерами 63:32:1603003:1182, 63:32:1603003:1205» были зарегистрированы ограничения в виде сервитутов, реестровые номера которых: 63:32:1603003:4199-63/456/2021-2, 63:32:1603003:4199-63/456/2021-3.

Проект планировки и проект межевания территории земельного участка с кадастровыми номерами 63:32:1603003:1182; 63:32:1603003:1205 подготовлен МУП «Ставропольская архитектура» с целью решение следующих градостроительных задач: корректировка публичного сервитута с целью установления части на вновь образуемом земельном участке, в связи с изменением конфигурации земельных участков с КН 63:32:1603003:1182 и 63:32:1603003:1205 ввиду разработки проекта планировки и межевания территории.

В соответствии с концепцией перераспределения границ между земельными участками с КН 63:32:1603003:1182 и 63:32:1603003:1205 часть земельного участка фактически используемая для проезда неограниченного круга лиц поименована как ЗУ10, земельные участки (территории) общего пользования (улица Раздольная).

Согласно Выкопировке из «Карты планируемого размещения объектов местного значения с.п. Ягодное м.р. Ставропольский Самарской области спорная часть земельного участка отнесена к автомобильным дорогам местного значения.

В соответствии с Генеральным планом поселения по улице Раздольная отображен объект в области транспортной инфраструктуры - а именно проектируемая автомобильная дорога местного значения.

Оценка влияния на комплексное развитие территории - будет способствовать развитию транспортной инфраструктуры.

Данным проектом планировки территории и проектом межевания территории предусматривается образование земельного участка (обозначение в планах - :ЗУ10) площадью 15079 кв.м, для земель (территории) общего пользования. Данный участок образуется по ул. Раздольная.

Образуемый земельный участок 63:32:1603003:ЗУ 10 весь отнесен к территории общего пользования, вся площадь 15079 кв.м, земельного участка имеет ограничения Сервитут.

Исходя из схемы, подготовленной кадастровым инженером Липановой Т.Ю., а также её пояснений, данных в ходе судебного заседания, следует отсутствие альтернативных путей. При этом установлена возможность внесения изменений в реестр границ, если ранее сервитут был внесен в реестр прав, для чего необходима схема и межевой план.

01.04.2022 администрацией сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области вынесено постановлением № 31 «Об отмене Постановления администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области № 72 от 02.11.2018 года «Об установлении публичного сервитута на земельные участки с кадастровыми номерами 63:32:1603003:1182, 63:32:1603003:12045».

Указанное постановление №31 от 01.04.2022 принято в соответствии с п.2 ст. 48 ЗК РФ, в связи с отсутствием общественных нужд.

В соответствие с Постановлением № 2 от 09.01.2020 администрации с.п. Ягодное м.р. Ставропольский Самарской области утвержден порядок установления и прекращения публичного сервитута в интересах обеспечения нужд местного самоуправления, а также нужд местного населения без изъятия земельных участков на территории с.п. Ягодное м.р. Ставропольский Самарской области.

Пункт 3 указанного положения определяет порядок прекращения публичного сервитута.

3.1 Публичный сервитут может быть прекращен в случае отсутствия общественных нужд, для которых он был установлен, путем принятия решения об отмене публичного сервитута.

3.4. Решение о прекращении публичного сервитута должно содержать следующую информацию:

1) реквизиты решения Администрации, которым ранее был установлен публичный сервитут;

2) местонахождение, кадастровый номер, площадь, категория земель, вид разрешенного использования земельного участка, на котором устанавливается публичный сервитут (при наличии);

3) указание на срок действия публичного сервитута и основания его отмены.

В решении о прекращении публичного сервитута могут быть указаны иные сведения, связанные с прекращением публичного сервитута.

Таким образом, постановление №31 от 01.04.2022 не соответствует требованиям ст. 48 ЗК РФ и порядку установления и прекращения публичного сервитута в интересах обеспечения нужд местного самоуправления, а также нужд местного населения без изъятия земельных участков на территории с.п. Ягодное м.р. Ставропольский Самарской области, утвержденному Постановлением № 2 от 09.01.2020, исключая произвольное принятие нормативно правовых актов и предусматривающие определенный порядок отмены публичного сервитута путем принятия акта об отмене сервитута. Судом установлено, что административным ответчиком порядок прекращения публичного сервитута нарушен, а именно акт об отмене сервитута не принимался.

Исходя из анализа п.1 ч.4 ст.215 КАС РФ, согласно которому целью абстрактного нормоконтроля является прекращение действия оспариваемого нормативного правового акта, а также учитывая, что основной задачей производства по делам, вытекающим из публичных правоотношений, как разъяснил Пленум Верховного Суда Российской Федерации в пункте 22 Постановления N 50 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами", является обеспечение своевременной и эффективной защиты прав не только заявителя, но и неопределенного круга лиц, на которых распространяется действие оспариваемого нормативного правового акта, суд полагает, что постановление от 01 апреля 2022 года №31 подлежит признанию недействительным с момента его принятия.

То обстоятельство, что в признанный недействительным оспариваемый правовой акт применялся и на его основании были реализованы права граждан (Ямашева Р.И. и других) и юридических лиц, основания для признания его недействующим с иной даты, нежели день его принятия, не является препятствием для защиты гражданских прав административного истца в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Руководствуясь ст. ст. 175-180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Административное исковое заявление Токарева Дмитрия Владимировича, Виноградовой Татьяны Геннадьевны к администрации сельского поселения Ягодное муниципального района

Ставропольский Самарской области об оспаривании постановления администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области удовлетворить.

Признать недействующим с момента принятия постановление администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области от 01 апреля 2022 года №31 «Об отмене постановления администрации сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области №72 от 02.11.2018 года «Об установлении публичного сервитута на земельные участки с кадастровыми номерами 63:32:1603003:1182, 63:32:1603003:1205».

Обязать администрацию сельского поселения Ягодное муниципального района Ставропольский Самарской области опубликовать сообщение о принятии настоящего решения суда на официальном сайте муниципального образования в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано сторонами в апелляционном порядке в Самарский областной суд через Ставропольский районный суд Самарской области в течение месяца со дня составления решения в окончательной форме.

Судья

ч/к

В.Л. Магда

Мотивированное решение составлено 06 мая 2024 года.

